

## **RASSEGNA STAMPA SETTIMANALE (21 \_25 maggio 2018)**

### **-Funzionario comunale, responsabilità per forniture non autorizzate**

La Corte di Cassazione, sez. VI Civile, con Ordinanza n. 11036/2018 depositata il 9 maggio u.s., ha ribadito che nei casi in cui un funzionario pubblico abbia attivato un impegno di spesa per l'Ente locale senza l'osservanza dei controlli contabili relativi alla gestione dello stesso, egli risponde, ai sensi dell'art. 23, comma 4, del D.L. n. 66/1989, degli effetti di tale impegno di spesa verso il terzo contraente, il quale è tenuto, di conseguenza, ad agire direttamente e personalmente nei confronti del funzionario e non dell'Ente.

### **-Con WiFi4EU la Commissione Europea finanzia le reti wireless dei Comuni**

Dopo aver abolito i costi relativi al roaming internazionale sia per la fonia che per la navigazione internet, ora la Commissione Europea punta a rendere disponibile a quante più persone possibile l'accesso gratuito al web attraverso sistemi di connettività pubblica: stanno, infatti, per arrivare i primi finanziamenti del progetto "WiFi4EU", con cui da Bruxelles intendono sostenere le connessioni senza fili gratuite per i cittadini e i visitatori in spazi pubblici quali parchi, piazze, edifici istituzionali, biblioteche, musei e centri sanitari in tutta Europa.

### **-Appalti rifiuti, attenzione a prevedere nei bandi il sopralluogo negli impianti regionali**

Anche se il Codice degli Appalti non prescrive l'obbligo di consentire sopralluoghi negli impianti pubblici e verifiche delle condizioni del servizio di raccolta e trasporto rifiuti, se l'Amministrazione prevede tale facoltà nei bandi di gara, specie se si tratta di rifiuti speciali e di impianti innovativi, deve poi attivarsi concretamente per consentire alle imprese interessate di accedere e formulare offerte consapevoli e adeguate, con rischio di causare anche un danno erariale.

### **Ilva, futuro incerto tra ipotesi cessione e rischio chiusura**

Sono 14mila i lavoratori del gruppo siderurgico che s'interrogano sul prosieguo delle trattative. Sul blog del Movimento 5 Stelle è stato pubblicato un post che fa esplicito riferimento allo stop delle attività.

### **Comuni e sanità, contratti firmati e arretrati fino a 883 euro**

Una spinta a tantum da 592 a 883 euro lordi negli enti locali, e da 522 a 841 nella sanità. L'arrivo degli arretrati relativi a 2016 e 2017 e ai primi cinque mesi del 2018 sarà l'effetto più evidente nella busta paga di giugno dei nuovi contratti per i due comparti, firmati ieri in via definitiva da Aran e sindacati.

### **Il ritardo sui certificati al rendiconto non fa scattare i controlli centralizzati sugli enti deficitari**

Nessuna sanzione agli enti che al 5 luglio non avranno ancora presentato il certificato al rendiconto 2015 con la tabella di riscontro dei parametri di deficitarietà. Le Prefetture sono tuttavia invitate a sollecitarne l'invio sino al definitivo adempimento. Il chiarimento giunge con la circolare n. 13/2018 (allegato 1 e allegato 2) con cui il ministero dell'Interno fornisce le istruzioni circa le modalità di compilazione e trasmissione dei certificati di copertura del costo di alcuni servizi per gli enti locali.

### **Alla Corte costituzionale la riapertura dei termini per il predissesto**

Con la delibera n. 108/2018, intervenendo sulla consecutività delle fattispecie di riformulazione/rimodulazione dei piani di riequilibrio finanziario pluriennale, la Corte dei conti, sezione di controllo per la Sicilia, ha sollevato la questione di legittimità costituzionale dell'articolo 5, comma 11-septies, del DL 244/2016 che ha riaperto i termini per la procedura di predissesto in favore di enti già inadempienti e intempestivi.

### **Privacy, Comuni alla prova del nuovo regolamento europeo - Le istruzioni Anci**

Dal prossimo 25 maggio entrerà in vigore il nuovo regolamento europeo sulla protezione dei dati personali che introduce importanti novità anche per i Comuni. Il regolamento Ue 2016/679, infatti, prevede nuovi adempimenti in materia e richiede un'intensa attività di adeguamento organizzativo da parte degli enti. Si parte dal principio della "responsabilizzazione" (accountability), ovvero l'obbligo per il titolare del trattamento (il Comune) di adottare misure appropriate ed efficaci per attuare i principi di protezione dei dati personali.

### **Indennizzo effettivo per i vincoli espropriativi ripetuti**

In caso di reiterazione del vincolo espropriativo l'amministrazione è tenuta a valutare la commisurazione, almeno in via presuntiva, dell'indennizzo da corrispondere al proprietario a fronte della compressione del suo diritto. Ciò nell'operare le proprie scelte la Pa è tenuta di regola a svolgere un esame degli oneri economici che esse comportano, compreso ovviamente la cifra indennitaria che è tenuta a riconoscere al privato. La sentenza n. 12468/2018 depositata ieri dalla Cassazione.

### **Nuovi poteri da rappresentante unico nella conferenza di servizi**

Sulla Conferenza di servizi «in forma simultanea e in modalità sincrona», ovvero sull'ipotesi di riunione in unica sede o di partecipazione comunque contestuale (ove possibile anche in via telematica) dei rappresentanti delle amministrazioni interessate, nel caso in cui partecipino anche amministrazioni non statali rappresentate da un unico soggetto sia a livello centrale, sia a livello periferico, si concentra l'attenzione del Consiglio di Stato con il parere n. 1127/2018.

### **Incostituzionale il blocco dell'avanzo di amministrazione e del Fondo pluriennale vincolato**

E' incostituzionale il blocco dell'avanzo di amministrazione e del Fondo pluriennale vincolato (Fpv) degli enti locali a partire dal 2020. Lo ha stabilito la Corte costituzionale con la sentenza n. 101/2018. Il motivo è da ricercarsi nel fatto che si viene a creare un evidente vulnus per gli enti locali con riguardo all'equilibrio di bilancio che lo Stato e le pubbliche amministrazioni locali in quanto facenti parte della finanza pubblica allargata devono garantire. La predetta sentenza contiene tre dichiarazioni di illegittimità costituzionale di altrettanti disposizioni della legge di bilancio 2017 la prima delle quali ha effetto nei confronti di tutti gli enti territoriali.

### **Sul personale censimento sprint: nove giorni per il conto annuale**

Quest'anno il conto annuale del personale è in versione sprint. La Ragioneria generale dello Stato ha diffuso solo ieri pomeriggio la circolare 18/2018 con le istruzioni per l'invio dei dati sulle risorse umane: la finestra, si apprende dalla circolare, è aperta da lunedì, e chiude il 31 maggio. A motivare il ritardo è probabilmente l'attesa per l'arrivo in Gazzetta Ufficiale delle Linee guida di Funzione pubblica per il «piano triennale dei fabbisogni»

### **Rinnovo del contratto, così l'avanzo può finanziare gli arretrati per le buste paga di giugno**

La definitiva sottoscrizione del contratto nazionale di lavoro relativo alle funzioni locali apre la strada al pagamento degli arretrati nelle buste paga del prossimo mese di giugno (si veda in proposito il Quotidiano degli enti locali e della Pa del 16 maggio). In vista di questo delicato appuntamento, gli uffici interessati si stanno preparando così da garantire la massima tempestività e puntualità nell'adempimento, viste le attese acuite da lunghi anni di blocco.

### **Cassazione, l'assenza breve non salva dalla condanna**

Gli assenteisti della pubblica amministrazione non possono invocare la «tenuità del fatto» per evitare la condanna quando le loro uscite ingiustificate sono poche, o brevi, o comunque non provocano un disservizio grave all'ufficio. C'è questa motivazione alla base della sentenza (la 22972/2018, depositata ieri dalla seconda sezione penale) con cui la Cassazione ha respinto i ricorsi di 26 dipendenti dell'Asl di Brindisi che avevano subito condanne fra i sette mesi e i due anni a seconda dei casi.

### **Età, dipendenti, precari: dal Forum Pa tutti i numeri dell'amministrazione**

Negli ultimi trent'anni abbiamo avuto almeno quattro grandi riforme della pubblica amministrazione (Cassese, Bassanini, Brunetta e, per ultima, Madia). Tutte importanti per aver introdotto significative novità nell'ordinamento giuridico come i principi di efficacia ed efficienza dell'amministrazione; semplificazione, trasparenza e sussidiarietà; produttività e valutazione della performance, pubblicità e formazione continua. Eppure, a 28 anni dalla legge 241/1990 sulla semplificazione amministrativa e il diritto di accesso, l'indagine sul pubblico impiego presentata ieri da FPA, società del gruppo Digital360, al convegno di ...

### **Negli enti locali calano ancora mutui e investimenti**

Al 1° gennaio 2018 il debito residuo di Regioni ed enti locali si è fermato a 51,3 miliardi di euro, con un calo del 3,2% rispetto a dodici mesi prima. Misurato in rapporto al Pil nazionale, il calo è dello 0,16%: cifra significativa, se si pensa che la battaglia fra Roma e la commissione europea sulla manovra correttiva, sospesa solo per i tanti travagli nei tentativi di formazione del nuovo governo, vale lo 0,3% del Pil.

### **Danno da concorrenza al dirigente che affida il servizio senza gara a prezzi «di favore»**

È responsabile di danno erariale il dirigente dell'ente pubblico che procede all'affidamento diretto, senza gara, a soggetti privati di una concessione di servizi a fronte della corresponsione di canoni irrisori o nulli. Il caso Sulla scorta di questo principio, la Corte dei conti della Toscana con la sentenza n. 130/2018, ha condannato il direttore generale, i responsabili degli uffici competenti, nonché i componenti del collegio sindacale di un'azienda sanitaria a risarcire all'ente di appartenenza, ciascuno pro quota, l'ammontare complessivo di ...

### **Niente comunicazione di avvio del procedimento per la revoca che precede l'aggiudicazione definitiva**

Se la revoca dell'ammissione a una gara interviene nell'ambito dello stesso procedimento di aggiudicazione e prima dell'aggiudicazione definitiva, non si inquadra nella concatenazione procedimentale di un procedimento di secondo grado, con la conseguenza non è dovuta la comunicazione di avvio del procedimento, essendo ininfluenza la mancata partecipazione dell'interessato allo stesso. Lo afferma il Tar Lazio, Roma, Sezione III, con la sentenza n. 5264/2018.

### **Risorse e incentivi: le opportunità della settimana per amministrazioni e imprese**

Pubblichiamo la rassegna periodica delle più importanti opportunità di finanziamento a disposizione di pubbliche amministrazioni e imprese private: bandi legati ai fondi strutturali europei, agevolazioni e incentivi statali, finanziamenti diretti da Bruxelles, contributi regionali e altre iniziative private. Accanto alla breve descrizione di ogni avviso, saranno indicate solo poche informazioni necessarie come i possibili beneficiari di contributi e finanziamenti, il termine per presentare le richieste con la procedura di invio, le risorse disponibili. Sicilia: 18.343.024 euro ai Comuni per immobili ...

### **I chiarimenti dell'Inps sulla compilazione della denuncia mensile ListaPosPA**

A seguito di alcune richieste pervenute sia dalle Strutture dell'Istituto sia dalle Amministrazioni, dagli Enti e dalle Aziende con lavoratori iscritti alla Gestione pubblica, con il messaggio n. 1974 dell'11 maggio 2018 l'Inps fornisce chiarimenti in merito alla compilazione della denuncia mensile ListaPosPA in alcuni casi particolari. Erogazione di emolumenti di natura fissa e continuativa in periodi nei quali il dipendente si trova in uno stato di servizio non utile ai fini previdenziali (gestioni ex Inadel e ex Enpas)

### **Per il conto annuale proroga in extremis al 25 giugno**

Per la nuova edizione del «conto annuale del personale» della Pa le istruzioni quest'anno arrivano a braccetto con la proroga (si veda il Quotidiano degli enti locali e della Pa di ieri). Il rimpallo tecnico della circolare ha allungato i tempi, mentre ancora si aspetta la pubblicazione definitiva delle Linee guida di Funzione pubblica sulla programmazione dei fabbisogni di personale, e la trafila è andata lunga.

### **La Consulta bocchia i tagli alle Regioni: buco da 750 milioni**

Nelle svariate decine di miliardi mobilitate dal «contratto di governo» il problema può sembrare secondario. Ma la sentenza n. 103/2018 depositata ieri dalla Corte costituzionale (presidente Lattanzi, redattore Zanon) pone due incognite aggiuntive sulle prospettive di finanza pubblica, già scritte nei tendenziali a differenza delle idee per ora confinate agli accordi politici: dal 2020 bisognerà trovare 750 milioni in più, perché il taglio chiesto alle Regioni è illegittimo.

### **Il regolamento non può impedire l'accesso ai pareri legali richiamati nel procedimento disciplinare**

Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 2890/2018, ha dichiarato illegittimo il mancato accesso al parere legale reso all'ufficio che ha adottato il procedimento disciplinare; il diritto di difesa del dipendente non può ammettere restrizioni neppure se richiamate da norme interne o regolamentari.

### **Incarichi dirigenziali senza concorso solo dopo una verifica «aggiornata» delle risorse interne**

Con la delibera n. 5/2018, la Corte dei conti, Sezione centrale del controllo di legittimità sugli atti del governo ha ricusato il visto e la registrazione del decreto con cui un direttore del ministero dell'Ambiente ha conferito a un funzionario dell'amministrazione un incarico dirigenziale di II fascia secondo l'articolo 19, commi 2, 5 e 6, del Dlgs 165/2001. Nonostante le delucidazioni fornite dal ministero, il provvedimento non ha superato il controllo preventivo di legittimità

### **Per gli enti locali l'azione tributaria è indisponibile**

Con la pronuncia n. 140/2018/PAR, la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Lombardia ha statuito un principio-cardine del nostro ordinamento tributario ossia quello dell'indisponibilità dell'obbligazione tributaria.

### **Forum Pa: ritardi di due mesi nel saldo delle fatture**

Tra i 29 e i 59 giorni di attesa prima di ricevere l'incasso rispetto la scadenza concordata in fattura. È questo il ritardo medio accumulato nel 2017 dalla Pa per pagare le fatture emesse dai fornitori rispetto le aziende private. Il fenomeno è reso più preoccupante considerando l'importo totale del debito commerciale in ritardo che si stima sia stato di 31 miliardi, in leggero calo (-6%) rispetto l'anno precedente.

### **Gara in forma aggregata, per il ricorso basta la notifica alla capofila**

Nelle gare svolte in forma aggregata è sufficiente per l'instaurazione del giudizio di primo grado notificare il ricorso introduttivo al solo ente che gestisce la procedura ed emana i provvedimenti. Non occorre, dunque, estendere la notifica anche agli altri enti partecipanti. È quanto ha affermato l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato nella sentenza n. 8/2018, applicando alla tipologia di appalti l'articolo 41 del codice appalti.

### **Amministratori locali sotto tiro in tutte le Regioni italiane**

Dimensioni preoccupanti per il fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli amministratori locali, che coinvolge ormai tutte le regioni italiane. È quanto emerge dalla settima edizione del rapporto «Amministratori sotto tiro», elaborato dall'associazione Avviso pubblico, che dal 2011 censisce annualmente gli episodi intimidatori fornendo un'analisi dettagliata della loro tipologia e proiezione territoriale. Il rapporto, infatti, riferisce che nel 2017 sono stati compiuti 537 atti intimidatori, di minaccia e violenza nei confronti degli amministratori locali, ben uno ogni 16 ore.

<http://www.quotidianoentilocali.ilsole24ore.com/art/fisco-e-contabilita/2018-05-21/enti-locali-azione-tributaria-e-indisponibile-104025.php?uuid=AEnCDrrE>

Con la pronuncia n. 140/2018/PAR, la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Lombardia ha statuito un principio-cardine del nostro ordinamento tributario ossia quello dell'indisponibilità dell'obbligazione tributaria.

## **Gara in forma aggregata, per il ricorso basta la notifica alla capofila**

<http://www.quotidianoentilocali.ilsole24ore.com/art/edilizia-e-appalti/2018-05-23/gara-forma-aggregata-il-ricorso-basta-notifica-capofila-184455.php?uud=AEIreWtE>

Nelle gare svolte in forma aggregata è sufficiente per l'instaurazione del giudizio di primo grado notificare il ricorso introduttivo al solo ente che gestisce la procedura ed emana i provvedimenti. Non occorre, dunque, estendere la notifica anche agli altri enti partecipanti. È quanto ha affermato l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato nella sentenza n. 8/2018, applicando alla tipologia di appalti l'articolo 41 del codice appalti.

## **Incarichi dirigenziali senza concorso solo dopo una verifica «aggiornata» delle risorse interne**

<http://www.quotidianoentilocali.ilsole24ore.com/art/personale/2018-05-23/conferimento-funzioni-dirigenziali-senza-concorso-necessaria-verifica-aggiornata-risorse-interne-143614.php?uud=AE18ftE>

Con la delibera n. 5/2018, la Corte dei conti, Sezione centrale del controllo di legittimità sugli atti del governo ha ruscato il visto e la registrazione del decreto con cui un direttore del ministero dell'Ambiente ha conferito a un funzionario dell'amministrazione un incarico dirigenziale di II fascia secondo l'articolo 19, commi 2, 5 e 6, del Dlgs 165/2001. Nonostante le delucidazioni fornite dal ministero, il provvedimento non ha superato il controllo preventivo di legittimità.

## **Xylella, zona rossa anche nel barese**

L'UE dispone la quarantena 20 km a nord. Oltre gli ulivi, a rischio ciliegi e mandorli. Il testo definitivo della decisione adottata ieri dal Comitato fitosanitario permanente dell'Unione europea non è ancora disponibile: esiste soltanto la proposta redatta la scorsa settimana, che andrà poi tradotta in termini pratici con la nuova perimetrazione del territorio. Le regole per il contenimento dell'infezione restano però quelle già in vigore. L'obbligo di abbattimento delle piante infette nelle zone di controllo (da cui sono esclusi gli ulivi centenari) è esteso a tutte le altre piante che si trovano in un raggio di 100 metri: una disposizione che si applica anche agli alberi da frutta.

Ha affermato Michele Emiliano in Consiglio Regionale: "La decisione di Bruxelles è sbagliata. Abbiamo completato una quantità di monitoraggi mai fatti prima e investito milioni di euro nella ricerca scientifica, ma ci siamo fermati di fronte all'impossibilità di abbattere gli alberi quando i proprietari si oppongono in tribunale. Quei 3 mila alberi li abatteremmo in una settimana". La posizione politica unitaria del Consiglio arriverà, se sarà possibile, giovedì prossimo, ma nel frattempo dalla Regione arriva un appello chiaro: i Comuni devono ritirare le ordinanze contro l'utilizzo dei fitofarmaci e gli agricoltori devono effettuare i trattamenti previsti dal decreto Martina. Evitando, eventualmente, l'uso dei nicotinoidi ritenuti dannosi per gli insetti.

## **Xylella, la zona rossa tocca Monopoli. Regione sottotiro: "Ha sottovalutato"**

L'UE: i confini dell'area di quarantena oltrepassano la provincia di Bari. Battaglia in consiglio.

L'emergenza Xylella si sposta di 25 chilometri più a nord, sfonda nella provincia di Bari, più precisamente nella Piana degli ulivi millenari e deflagra di nuovo nel dibattito politico regionale. Ora i confini più settentrionali dell'area di quarantena (composta da 10 chilometri di area cuscinetto e da 20 di area di contenimento) si trovano a Monopoli sulla costa adriatica e a Marina di Ginosa sulla costa ionica. La novità è contenuta in un ordine del giorno approvato a maggioranza dal Comitato dell'Unione europea per la salute delle piante. L'innalzamento è stato approvato nonostante l'Italia (nelò Comitato sono rappresentati tutti i Paesi membri dell'Ue) abbia votato contro, chiedendo così, come suggerito dalla Regione Puglia, di attendere la prossima ispezione.

## **Xylella, area infetta più vasta. Emiliano: “L’UE si sbaglia” – pag. 1**

La zona rossa allargata di venti chilometri

Il comitato per la salute delle piante ha approvato la proposta della Commissione europea di estendere l’attuale area di quarantena per la Xylella. La zona infetta è stata quindi allargata per un raggio di ulteriori venti chilometri a nord della Puglia: da una parte direzione Monopoli e dall’altra verso Ginosa. L’Italia ha votato contro la proposta e il governatore Michele Emiliano promette battaglia. Il Presidente della Regione chiama in causa il governo nazionale a cui chiede un decreto per poter procedere con le eradicazioni.

[WWW.MILANOFINANZA.IT](http://WWW.MILANOFINANZA.IT)

### **In arrivo il prestito Bers da mezzo miliardo per il Tap**

Dopo la Banca Europea degli Investimenti, che a febbraio ha sbloccato un finanziamento di 1,5 miliardi di euro a favore del gasdotto Tap (Trans Adriatic Pipeline), ora tocca alla Bers fare la sua parte. La Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo ha convocato il board per il 4 luglio con all’ordine del giorno la concessione del prestito, dopo un’istruttoria aperta a dicembre 2017.

## **BOLLETTINO UFFICIALE DELLA REGIONE PUGLIA**

**Numero n° 70 pubblicato il 22.05.’18**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 aprile 2018, n. 641**

Istituzione dell’Agenda pubblica e approvazione delle Linee guida per lo svolgimento dell’attività di lobbying presso i decisori pubblici ai sensi dell’art. 6 co. 1 della Legge regionale 24 luglio 2017, n.30 e del Codice di condotta dei rappresentanti di gruppi di interesse particolare.

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 maggio 2018, n. 714**

Protocollo di Intesa del 19 luglio 2017 tra Regione Puglia – Comune di Taranto e Arca Jonica per l’attuazione di interventi coordinati per la rigenerazione urbana del Quartiere Tamburi. Piano di interventi – 1° stralcio.

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 maggio 2018, n. 717**

Variatione al Bilancio di previsione 2018, al Bilancio Pluriennale 2018-2020 e al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvati con Del. G.R. n. 38 del 18/01/2018, ai sensi dell’art. 51 co.2 D.Lgs.118/2011. Iscrizione a bilancio del contributo FNA 2016 per il progetto sperimentale PROVI Italia 2016 per la Puglia.